

ОТЧЁТ

о мониторинге реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счёт средств Фонда национального благосостояния (по итогам 1 квартала 2016 г.)

1. Наименование крупного проекта:

«Комплексная реконструкция участка М.Горький - Котельниково - Тихорецкая - Крымская с обходом Краснодарского узла»

2. Цель крупного проекта:

Реконструкция железнодорожной инфраструктуры для обеспечения доставки грузов в порты Азово-Черноморского транспортного узла (Новороссийск, Туапсе, Кавказ, Темрюк и Грушевая) в планируемых объемах на расчетные годы и оптимизации работы Краснодарского узла с переключением грузового движения в обход на участок Тимашевская – Крымская.

3. Срок реализации крупного проекта:

2007 – 2019 годы.

4. Направление реализации крупного проекта (строительство, реконструкция объекта капитального строительства, иные инвестиции в основной капитал):

Строительство и реконструкция объекта капитального строительства

5. Механизм, в рамках которого предоставляются средства федерального бюджета (федеральная адресная инвестиционная программа, Инвестиционный фонд Российской Федерации, Фонд национального благосостояния, иной механизм), а также ссылка на основание (решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации), в соответствии с которым предоставляются средства федерального бюджета:

Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» - постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848 (в редакции постановления Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 445);

Об увеличении уставного капитала ОАО «РЖД» - распоряжения Правительства Российской Федерации: от 19.12.2013 № 2419-р, от 15.04.2014 № 600-р, от 29 мая 2015 № 995-р, от 05.02.2016 № 160-р.

6. Главный распорядитель средств федерального бюджета:

Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор).

7. Государственный заказчик (если для реализации крупного проекта должен заключаться государственный контракт в соответствии с требованиями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"):

Федеральное агентство железнодорожного транспорта.

8. Сведения о застройщике и (или) заказчике:

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги».

Открытое акционерное общество

Президент ОАО «РЖД» - О.В.Белозёров

9. Участники крупного проекта:

Юридическое лицо – ОАО «РЖД»;

Руководители – президент ОАО «РЖД» О.В.Белозёров

10. Наличие утвержденного в установленном порядке задания на проектирование с указанием реквизитов документа:

№ б/н от 15.04.2004 года, утверждено первым вице-президентом, ОАО «РЖД» В.И.Якуниным.

11. Наличие утверждённой в установленном порядке проектной документации по крупному проекту с указанием реквизитов документа:

Распоряжение ОАО «РЖД» от 21.09.2007 г. №1851р

12. Реквизиты положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий:

От 20 июля 2007 г. № 1053-07/РГЭ.

13. Реквизиты положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости крупного проекта:

Заключения ОАО «РЖД»: от 30.08.2007 № ЦУЭП-646/58, от 27.03.2007 № ЦУЭП-665/21 на проектно-сметную документацию по комплексной реконструкции участка Котельниково – Тихорецкая – Кореновск – Тимашевская – Крымская с обходом Краснодарского узла Северо-Кавказской железной дороги. ГТЭ сметной части не проводилась до 2015 года, с 2016 года, проводится поэтапно.

14. Реквизиты положительного сводного заключения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупного проекта, в случае, если его проведение предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Независимое заключение о проведении технологического аудита проекта развития железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам АЧБ от февраля 2015 г., аудитор ЗАО «ПрайсвотерхаусКуперс Аудит».

15. Количественные показатели (мощность) результатов реализации крупного проекта в натуральных показателях:

- в соответствии с ФЦП – 362 км вторых путей и 69,8 км новых линий (Обход Краснодарского узла);

16. Стоимость крупного проекта:

– в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства от 05.12.2001 № 848 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 445) в 2010-2020 годы предусмотрены средства в объеме 110 066,8 млн. рублей, в том числе 88 165,0 млн. руб. за счет средств федерального бюджета

Полная прогнозная стоимость проекта по состоянию на 01.04.2016 г. оценивается в 130,7 млрд. рублей в ценах соответствующих лет, в том числе Обход Краснодарского узла – 32,2 млрд. рублей.

17. Экономия по результатам проведения конкурсных процедур по заключению государственных контрактов (договоров) на реализацию крупного проекта, млн. рублей: по результатам проведения закупочных процедур в 1 квартале 2016 г. общее снижение цены размещенных заказов составляет 6,802 млн. рублей

18. Источники и объёмы финансирования крупного проекта в ценах соответствующих лет, млн. рублей:

Годы реализации крупного проекта	Стоимость крупного проекта	Источники финансирования крупного проекта			
		Средства федерального бюджета (затраты)	Средства бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета	Собственные средства застройщика или заказчика	Другие внебюджетные источники финансирования
Крупный проект – всего.	130 700,0	88 165,2		42 534,8	
В том числе:					
2007-2013 гг.	40 243,6			40 243,6	
2014 год	3 817,0	3 217,0		600,0	
2015 год	2 950,6	2 914,7		35,9	
2016 год	17 662,1	17 403,6		258,5	
2017 -2019 гг.	66 026,7	64 629,9		1 396,8	

19. Отношение стоимости крупного проекта к количественным показателям (мощности) результатов реализации крупного проекта, млн. рублей на единицу результата, в ценах соответствующих лет не применимо ^{}.**

^{**} Учитывая, что проект является комплексным и представляет собой развитие и обновление инфраструктуры, инвестиционные затраты направляются, как на поддержание существующей инфраструктуры, так и на развитие новых мощностей. При этом, по мере утверждения проектно-сметной документации, для выполнения строительно-монтажных работ по объектам железнодорожной инфраструктуры, размер инвестиционных затрат может варьировать, что также не позволяет выделить количественные показатели необходимые для расчета.

20. Адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором размещена информация о реализации крупного проекта: <http://cargo.web.rzd>

21. Сведения о проведении конкурсных процедур, необходимых для реализации крупного проекта:

№ п/п	Наименование видов работ (предмет конкурсных процедур), начальная цена конкурсных процедур	Дата объявления конкурсных процедур, дата подведения итогов конкурсных процедур по определению исполнителя	Наименования организаций, подавших заявки на участие в конкурсных процедурах, с указанием предложенной ими стоимости работ и даты подачи заявки	Наименование победителя с указанием предложенной стоимости работ	Итоговая стоимость работ по результатам проведения конкурсных процедур, рублей без НДС
1	2	3	4	5	6
	Открытый аукцион 11206/ОАЭ-ДКРС/15 Поставка оборудования электрификации и электроснабжения на объекты строительства ОАО "РЖД" 577 584 149,87 руб. без НДС	30.11.2015 18.01.2016	ООО "СтройЭнергоСервис" ООО "ЕвроАзиатская электротехническая компания"	ООО "ЕвроАзиатская электротехническая компания" 571 808 308,37 руб. без НДС	571 808 308,37
	Открытый аукцион 11024/ОАЭ-ДКРС/15 Поставка инженерного и технологического оборудования на объекты строительства ОАО "РЖД" 11 658 103,60 руб. без НДС	30.11.2015 15.01.2016	ООО "Торговый Дом "ЭнергоПромМаш" ООО "СтройЭнергоСервис" ООО "Коминтек" ООО "ЕвроАзиатская электротехническая компания"	ООО "Торговый Дом "ЭнергоПромМаш" 11 599 813,08 руб. без НДС	11 599 813,08
	Открытый аукцион 11175/ОАЭ-ДКРС/15 Поставка оборудования автоматики и телемеханики на объекты строительства ОАО "РЖД" 192 958 696,71 руб. без НДС	30.11.2015 18.01.2016	ООО "Транскомплектавтоматика" ООО "МПЦентр ЖАТ"	ООО "Транскомплектавтоматика" 191 990 477,51 руб. без НДС	191 990 477,51
		Итого			775 398 598,96

22. Сведения о ходе реализации крупного проекта (нарастающим итогом в течение каждого финансового года):

Годы реализации крупного проекта	Объем выполненных работ на дату отчета (млн.рублей, процентов от общего объема)	Размер перечисленных средств на дату отчета – всего и в том числе аванс (млн.рублей, процентов от общего объема)	Размер средств федерального бюджета (млн.рублей, процентов от общего объема) (поступления из ФБ)	Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета (млн.рублей, процентов от общего объема)	Размер собственных средств заказчика или застройщика (млн.рублей процентов от общего объем)
1	2	3	4	5	6
Крупный проект – всего.	47 011,000 (36%)	47 680,355(36,5%)	6 800,876(5,2%)	-	40 879,479(31,3%)
В том числе:					
2007 - 2013 год	40 243,583 (30,8%)	40 543,583(31%)	300 (0,2%)		40 243,583(30,8%)
2014 год	3 816,822(2,9%)	3 516,799(2,7%)	2 916,827 (2,2%)		599,972(0,5%)
2015 год	2 950,595(2,3%)	3 619,973(2,8%)	3 584,049(2,7%)		35,924(0,03%)
2016 год	-	-	-		-

23 Сведения о кассовых расходах по крупному проекту (нарастающим итогом в течение каждого финансового года):

Реквизиты контракта (договора)	Объём кассовых расходов (млн. рублей, процентов от общего объёма)			
	на I квартал отчетного года	на II квартал отчетного года	на III квартал отчетного года	на IV квартал отчетного года
1	2	3	4	5
2009 год	1 583 (1%)	3 506 (3%)	6 435 (5%)	8 435 (6%)
2010 год	9 025 (7%)	10 732 (8%)	12 278 (9%)	13 723 (10%)
2011 год	15 301 (12%)	16 649 (13%)	19 126 (15%)	22 647 (17%)
2012 год	24 056 (18%)	25 181 (19%)	27 229 (21%)	29 547 (23%)
2013 год	30 887 (24%)	31 456 (24%)	32 064 (25%)	32 402 (25%)
2014 год	32 851 (25%)	33 528 (26%)	34 967 (27%)	35 911 (27%)
2015 год	36 668 (28%)	37 606 (29%)	39 007 (30%)	41 380 (32%)
2016 год	42 995 (33%)			

24. Сведения о кредиторской задолженности по крупному проекту (нарастающим итогом в течение каждого финансового года):

Реквизиты контракта (договора)	Объём кредиторской задолженности (млн. рублей, процентов от общего объёма)			
	на I квартал отчетного года	на II квартал отчетного года	на III квартал отчетного года	на IV квартал отчетного года
1	2	3	4	5
2009 год	1 021 (0,78%)	1 425 (1,09%)	1 015 (0,78%)	268 (0,2%)
2010 год	746 (0,57%)	996 (0,76%)	702 (0,54%)	2 651(2,03%)
2011 год	539 (0,41%)	880 (0,67%)	1 527(1,17%)	723(0,55%)
2012 год	370 (0,28%)	1 182 (0,9%)	1 307(1%)	1 474(1,13%)
2013 год	452 (0,35%)	521 (0,4%)	238(0,18%)	392(0,3%)
2014 год	253 (0,19%)	684 (0,52%)	855(0,65%)	1 034(0,79%)
2015 год	414 (0,32%)	291 (0,22%)	1 008(0,77%)	1 045(0,8%)
2016 год	153 (0,12%)			

25. Сведения о дебиторской задолженности по крупному проекту (нарастающим итогом в течение каждого финансового года):

Реквизиты контракта (договора)	Объём дебиторской задолженности (млн. рублей, процентов от общего объёма)			
	на I квартал отчетного года	на II квартал отчетного года	на III квартал отчетного	на IV квартал отчетного года
1	2	3	4	5
2009 год	12(0,01%)	24(0,02%)	10(0,01%)	-
2010 год	62(0,05%)	37(0,03%)	25 (0,02%)	-
2011 год	209(0,16%)	128(0,1%)	146(0,11%)	-
2012 год	479(0,37%)	607(0,46%)	606(0,46%)	54 (0,04%)
2013 год	147(0,11%)	107(0,08%)	31(0,02%)	-
2014 год	42(0,03%)	4(0,003%)	134(0,1%)	-
2015 год	30(0,02%)	30 (0,02%)	21(0,02%)	7(0,01%)
2016 год	2(0,002%)			

26. Расчёт интегральной оценки возможных коррупционных проявлений и рисков при реализации крупного проекта:

№ п/п	Критерии	Допустимые баллы	Значение ответ "да" - 0 ответ "нет" - 1	Ссылка на документы, подтверждение (комментарии)
I. Отбор исполнителя (подрядной организации)				
1.1.	Не обеспечено проведение всех конкурсных процедур по отбору исполнителей (подрядных организаций) в целях выполнения полного комплекса работ, в том числе по вводу объекта (объектов) в эксплуатацию, в рамках реализации крупного проекта	0/1	1	
1.2.	Исполнителями (подрядными организациями) не проводятся конкурсные процедуры по отбору соисполнителей (субподрядных организаций) для выполнения работ в рамках реализации крупного проекта	0/1	1	
1.3.	Имеются факты обжалования результатов конкурсной процедуры (процедур) со стороны участников закупки и (или) иных лиц и организаций	0/1	1	
1.4.	Имеются факты участия в конкурсных процедурах единственного участника	0/1	1	
1.5.	Имеется аффилированность между должностными лицами государственного заказчика-застройщика, ответственными за реализацию крупного проекта, и собственниками и (или) руководством исполнителей (подрядных организаций)	0/1	1	
II. Заключение контракта с исполнителем (подрядной организацией)				
2.1.	Имеются факты заключения контракта с единственным участником конкурсной процедуры	0/1	1	
2.2.	Имеются факты заключения контрактов с одним и тем же исполнителем по итогам проведения разных конкурсных процедур	0/1	1	
2.3.	Не обеспечено заключение контрактов (договоров) в рамках реализации крупного проекта в целях выполнения полного комплекса работ, в том числе по вводу объекта (объектов) в эксплуатацию	0/1	1	
2.4.	Заключенные контракты (договоры), содержащие в том числе количественные и качественные показатели и сроки реализации крупного проекта, не соответствующие нормативному правовому акту об утверждении проектной документации	0/1	1	
2.5.	Заключенные контракты (договоры) предусматривают выплату аванса (предоплаты) за выполнение работ (услуг) в рамках реализации крупного проекта	0/1	1	

№ п/п	Критерии	Допустимые баллы	Значение ответ "да" - 0 ответ "нет" - 1	Ссылка на документы, подтверждение (комментарии)
2.6.	Заклученные контракты (договоры) не содержат условия о предоставлении банковской гарантии (осуществление банковского сопровождения)	0/1	1	
2.7.	Заклученными контрактами (договорами) не предусмотрены штрафные и иные санкции за нарушение существенных условий контрактов (договоров)	0/1	1	
2.8.	Заклученными контрактами (договорами) не предусмотрены штрафные и иные санкции за нарушение срока сдачи объекта в эксплуатацию	0/1	1	
2.9.	Отсутствуют заклученные исполнителем (подрядной организацией) договоры страхования от невыполнения соисполнителями (субподрядными организациями) предусмотренных контрактом (договором) работ	0/1	1	
III. Реализация инвестиционного проекта				
3.1.	Отсутствует по состоянию на дату начала выполнения работ в рамках реализации крупного проекта полученное в установленном порядке разрешение на выполнение соответствующих работ	0/1	0	
3.2.	Не оформлены в установленном порядке права на земельные участки, используемые в рамках реализации крупного проекта	0/1	1	
3.3.	Отсутствует полученное в установленном порядке согласование на устройство (перенос) инженерных коммуникаций к началу выполнения работ в рамках реализации крупного проекта	0/1	1	
3.4.	Затраты на строительство необходимой внешней инфраструктуры, в том числе транспортной, не предусмотрены в рамках реализации крупного проекта	0/1	1	
3.5.	При реализации крупного проекта используется импортное оборудование, произведенное за пределами Российской Федерации	0/1	1	
3.6.	При реализации крупного проекта используются заведомо дорогие материалы и (или) технологические решения	0/1	1	
3.7.	Используемое при реализации крупного проекта импортное оборудование, произведенное за пределами Российской Федерации, имеет отечественные	0/1	1	

№ п/п	Критерии	Допустимые баллы	Значение ответ "да" - 0 ответ "нет" - 1	Ссылка на документы, подтверждение (комментарии)
3.8.	Имеются факты заключения контрактов (договоров) с соисполнителями (субподрядными организациями) на выполнение профильных для исполнителя (подрядной организации) работ	0/1	1	
3.9.	Имеются факты заключения контрактов (договоров) по реализации иных инвестиционных проектов между государственным заказчиком-застройщиком, ответственным за реализацию крупного проекта, и исполнителем (подрядной организацией)	0/1	1	
3.10.	Имеются факты наличия кредиторской и (или) дебиторской задолженности по контрактам (договорам)	0/1	0	
3.11.	Имеются факты смены исполнителей (подрядных организаций) в ходе реализации крупного проекта	0/1	1	
3.12.	Фактические сроки выполнения работ не соответствуют срокам, предусмотренным плановым графиком выполнения работ в соответствии с условиями контрактов(договоров)	0/1	0	
3.13.	Фактические сроки перечисления средств за выполнение работ не соответствуют срокам, предусмотренным плановым графиком платежей в соответствии с условиями контрактов (договоров)	0/1	1	
3.14.	Имеются факты резкого увеличения объемов выполняемых подрядными (субподрядными) организациями работ (в стоимостном выражении) к концу года по сравнению с ранее заявленными	0/1	1	
3.15.	Имеются факты изменения стоимости объектов в ходе реализации крупного проекта	0/1	1	
3.16.	Имеются факты изменения существенных условий контрактов (договоров) в ходе реализации крупного проекта, в том числе количественных и качественных показателей, сроков реализации крупного проекта и стоимости контракта(договора)	0/1	1	
3.17.	Имеются факты предъявленных претензий в адрес государственного заказчика-застройщика со стороны исполнителей (подрядных организаций) в ходе реализации крупного проекта	0/1	1	
3.18.	Отсутствуют факты применения государственным заказчиком-застройщиком штрафных и иных санкций в случаях нарушения исполнителем (подрядной организацией) условий контракта (договора)	0/1	1	

№ п/п	Критерии	Допустимые баллы	Значение ответ "да" - 0 ответ "нет" - 1	Ссылка на документы, подтверждение (комментарии)
3.19.	Не осуществляется технический надзор эксплуатирующей организацией	0/1	1	
IV. Сдача объекта (объектов) в эксплуатацию				
4.1.	Сдача объекта (объектов) в эксплуатацию производится с нарушением сроков, предусмотренных плановым графиком выполнения работ и условиями контракта(договора)	0/1	1	
4.2.	Не обеспечено выполнение полного комплекса работ в рамках реализации крупного проекта к моменту сдачи объекта (объектов) в эксплуатацию	0/1	1	
4.3.	Имеются замечания в акте (актах) ввода объекта (объектов) в эксплуатацию	0/1	1	
4.4.	Государственным заказчиком-застройщиком не проводятся конкурсные	0/1	0	
4.5.	Имеется аффилированность между должностными лицами государственного	0/1	1	
4.6.	Предельная сметная стоимость крупного проекта в соответствии с	0/1	1	
4.7.	Показатели мощности крупного проекта в соответствии с утвержденным	0/1	1	
Расчет интегральной оценки				
	Количество неприменимых критериев ($K_{н}$)		4	
	Количество применимых критериев ($K_{п}$)		36	
	Расчет интегральной оценки возможных коррупционных проявлений и рисков при реализации крупного проекта ($\mathcal{E}_{\text{инт}}$)	88,9		

* Критерий не применим, если предельная сметная стоимость крупного проекта в соответствии проектирование меньше фактически затраченных объемов финансирования. ** $\mathcal{E}_{\text{инт}} = 100\%$ - возможные коррупционные проявления не выявлены;

$\mathcal{E}_{\text{инт}} > 70\%$ - риск возможных коррупционных проявлений незначителен;

$\mathcal{E}_{\text{инт}} < 70\%$ - риск возможных коррупционных проявлений имеется.

27. Оценка возможных коррупционных проявлений и рисков при реализации крупного проекта на основе качественных критериев:

№	Вопросы	Ответы
1.	Какие органы государственной власти на федеральном, региональном уровне, органы местного самоуправления распорядительные, согласующие или контрольные функции в отношении крупного проекта?	Ростехнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, иные органы федеральной, региональной государственной власти, органы местного самоуправления.
2.	В зоне ответственности или должностных обязанностях каких конкретных должностных лиц, включая руководителей (руководителей филиалов) госкомпаний (естественных монополий), находятся вопросы, связанные с реализацией Из их числа какова доля руководителей, назначенных в течение трех месяцев до начала реализации проекта? доля сменившихся руководителей?	Вице-президент АО "РЖД": О.В.Тони, более 3 месяцев; Начальник департамента: А.Б.Тихонов, более 3 месяцев; Начальник ДКРС: А.В.Бутко, более 3 месяцев. Сменившихся руководителей нет.
3.	Если затраты на внеплощадочную инфраструктуру, внешние сети, транспортную инфраструктуру не включены стоимость реализации крупного проекта, то за счет каких источников они будут создаваться? Предусмотрены средства в региональных бюджетах или инвестиционных программах естественных монополий?	В случае, если данные расходы не учтены в сметах, они финансируются за счёт статьи непредвиденных расходов.
4.	Какие требования и условия наступления ответственности экспертных и проектных организаций предусмотрены в контрактах (договорах)?	В рамках претензионной работы предусмотрены требования о выполнении некачественно выполненных работ за счёт исполнителя работ и штрафные санкции.
5.	На какие работы и в каком объеме будут привлекаться соисполнители (субподрядные организации)?	Характер и объёмы работ субподрядным организациям определяются генеральным подрядчиком.
6.	Каково общее количество субподрядных организаций по каждому виду работ (разделу сметы)?	Число субподрядных организаций и виды работ определяются генподрядной организацией.
7.	Состоят ли все или большинство субподрядчиков в одной саморегулируемой организации? Когда эти субподрядчики вступили в саморегулируемую организацию?	Субподрядные организации состоят в различных саморегулируемых организациях.
8.	Какова доля экспертных и проектных организаций, имевших ранее опыт взаимодействия с исполнителем (по организацией)?	Данных нет.
9.	Если сдача объекта в эксплуатацию происходит не в срок, то какова степень дополнительной финансовой и экономической нагрузки на застройщика?	Взаимодействие проектных и экспертных организаций с непосредственными исполнителями работ осуществляется в рамках авторского надзора или для оперативного решения возникших задач.

Первый заместитель начальника
Департамента капитального строительства



В.А.Шахов

«26» апреля 2016 г.